



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53

Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP)

1 – INTRODUÇÃO

O Estudo Técnico Preliminar (ETP) constitui a primeira etapa da fase de planejamento de uma contratação, que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução, tendo como objetivo assegurar a viabilidade técnica da contratação, bem como o tratamento de seu impacto ambiental, além de embasar o Termo de Referência ou o Projeto Básico, que somente é elaborado se a contratação for considerada viável.

O ETP tem por objetivo principal estudar detalhadamente a necessidade, identificar e analisar os cenários para o atendimento da demanda registrada no Documento de Formalização de Demanda (DFD), para, dentre as possibilidades de mercado, selecionar a melhor solução para supri-la, demonstrando a viabilidade técnica e econômica da solução identificada, fornecendo as informações necessárias para subsidiar a tomada de decisão e o prosseguimento do respectivo processo de contratação, com observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

O presente ETP apresenta os devidos estudos para a contratação da solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

2 – INFORMAÇÕES BÁSICAS

ÁREA REQUISITANTE: SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

ÁREA(S) DEMANDANTE(S): SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

DATA: 19 de abril de 2026

3 – DESCRIÇÃO DA DEMANDA E JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE

A demanda identificada decorre da crescente necessidade de atendimentos especializados em Fonoaudiologia no âmbito da rede municipal de saúde de Guaraciaba/MG, especialmente relacionados ao acompanhamento terapêutico de crianças com desenvolvimento atípico e demais usuários que necessitam de intervenções voltadas à fala, linguagem, comunicação, audição e deglutição.

Os atendimentos fonoaudiológicos possuem caráter contínuo, especializado e essencial à promoção da saúde, ao desenvolvimento cognitivo e comunicativo dos pacientes e à prevenção de agravamentos clínicos, sendo indispensáveis para garantia da continuidade da assistência terapêutica aos usuários do Sistema Único de Saúde (SUS). A ausência ou descontinuidade desses atendimentos pode ocasionar prejuízos significativos ao desenvolvimento infantil, à aprendizagem, à socialização, à autonomia funcional e à qualidade de vida dos pacientes acompanhados pela rede pública municipal de saúde.

Verifica-se, atualmente, demanda crescente e contínua por serviços especializados de Fonoaudiologia, tanto em razão da demanda reprimida existente quanto do fluxo permanente de novos encaminhamentos realizados pela Atenção Básica, equipes multiprofissionais (e-Multi), regulação municipal e demais pontos integrantes da Rede de Atenção à Saúde.



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53

Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



Atualmente, o Município não dispõe de profissionais em número suficiente para suprir adequadamente a demanda existente, circunstância que compromete a continuidade, a resolutividade e a efetividade dos atendimentos especializados ofertados aos usuários da rede municipal de saúde. Ressalta-se que já foram adotadas medidas administrativas voltadas ao provimento da função por meios tradicionais de contratação de pessoal, incluindo realização de concurso público e tentativas de contratação temporária, sem êxito no preenchimento das vagas disponíveis, em razão da ausência de candidatos interessados ou devidamente habilitados para atuação no Município.

Além da insuficiência de profissionais disponíveis para atuação direta junto à Administração Municipal, observa-se que a natureza da demanda exige solução capaz de proporcionar flexibilidade operacional, ampliação gradual da oferta de atendimentos e possibilidade de atuação simultânea de múltiplos profissionais e/ou clínicas especializadas, considerando o caráter contínuo, variável e multidisciplinar dos acompanhamentos terapêuticos realizados na área de Fonoaudiologia.

Ressalta-se, ainda, que a interrupção ou insuficiência dos atendimentos fonoaudiológicos pode ocasionar regressão terapêutica, agravamento de quadros clínicos, prejuízos ao desenvolvimento cognitivo, comunicativo e funcional dos pacientes, além de comprometer a efetividade das intervenções já realizadas pela rede municipal de saúde. Nesse contexto, evidencia-se a necessidade de manutenção contínua e regular da oferta dos atendimentos especializados, de forma a assegurar estabilidade terapêutica, continuidade assistencial e adequada evolução clínica dos usuários acompanhados pela rede pública municipal de saúde.

Nesse contexto, evidencia-se a necessidade de adoção de solução apta a assegurar continuidade da assistência terapêutica, ampliação da capacidade de atendimento da rede municipal de saúde, redução do tempo de espera dos pacientes e manutenção da regularidade dos atendimentos especializados prestados à população, garantindo maior efetividade das ações de saúde pública desenvolvidas pelo Município.

A medida mostra-se necessária, ainda, para assegurar a integralidade do cuidado, a eficiência administrativa, a continuidade do serviço público e o adequado atendimento das necessidades assistenciais dos usuários do Sistema Único de Saúde (SUS), em conformidade com o interesse público e com as diretrizes da política pública municipal de saúde.

4 – PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A presente contratação encontra-se devidamente prevista no Plano de Contratações Anual (PCA) do Município, em conformidade com o planejamento administrativo e estratégico da Secretaria Municipal de Saúde para o respectivo exercício.

A inclusão da demanda no planejamento anual demonstra que a necessidade da contratação foi previamente identificada pela Administração Pública, observando os princípios do planejamento, da eficiência, da continuidade do serviço público e da responsabilidade na gestão dos recursos públicos, em consonância com as disposições da Lei nº 14.133/2021.



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53

Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



Além disso, a previsão no PCA evidencia a compatibilidade da futura contratação com as ações institucionais desenvolvidas pela Secretaria Municipal de Saúde, bem como com a programação orçamentária e financeira do Município, contribuindo para maior organização administrativa, previsibilidade das contratações públicas e adequada prestação dos serviços à população usuária do sistema municipal de saúde.

5 – REQUISITOS MÍNIMOS DA SOLUÇÃO

A solução necessária para atendimento da demanda da Secretaria Municipal de Saúde deverá contemplar a disponibilização de serviços especializados em Fonoaudiologia, executados por profissionais legalmente habilitados, devidamente registrados no Conselho Regional de Fonoaudiologia (CREFONO), com qualificação técnica compatível com as atividades desenvolvidas no âmbito da rede pública municipal de saúde.

A necessidade identificada envolve a realização de atendimentos fonoaudiológicos voltados à avaliação, triagem, diagnóstico, acompanhamento terapêutico, reavaliação periódica e definição de alta dos pacientes atendidos pela rede municipal de saúde, especialmente crianças com desenvolvimento atípico, bem como usuários que apresentem distúrbios relacionados à fala, linguagem, comunicação, audição, motricidade orofacial e deglutição.

Os atendimentos deverão contemplar atuação técnica compatível com o desenvolvimento das percepções sensoriais, funções neurovegetativas, desenvolvimento linguístico, cognitivo e comunicativo, incluindo acompanhamento de casos relacionados à disfagia, adequação das funções de respiração e alimentação, bem como ações de prevenção, avaliação, habilitação e reabilitação auditiva e acompanhamento de distúrbios vestibulares.

A solução deverá assegurar atendimento contínuo, regular e compatível com a demanda da Secretaria Municipal de Saúde, mediante realização de sessões fonoaudiológicas individuais, garantindo continuidade terapêutica, acompanhamento sistemático dos pacientes e disponibilidade mínima compatível com a necessidade da rede municipal de saúde, estimada em, no mínimo, 150 sessões mensais.

Os atendimentos deverão ser realizados em unidades de saúde do Município, observando integração com os fluxos da rede municipal de atenção à saúde, incluindo articulação com equipes da Atenção Básica, e-Multi, regulação municipal e demais pontos de atenção, de forma a garantir a integralidade do cuidado e o adequado acompanhamento multiprofissional dos usuários.

A solução deverá observar os protocolos clínicos, diretrizes terapêuticas, normas técnicas aplicáveis e o Código de Ética da Fonoaudiologia, assegurando qualidade, eficiência, continuidade e resolutividade dos atendimentos prestados.

Deverá, ainda, contemplar o adequado registro dos atendimentos em prontuário físico ou eletrônico, contendo informações relacionadas à triagem, avaliação, evolução terapêutica, reavaliações, procedimentos realizados e alta terapêutica, bem como a apresentação de relatórios periódicos de acompanhamento e produção, contendo dados quantitativos e qualitativos dos atendimentos realizados.



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53

Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



A execução dos serviços deverá permanecer sujeita ao acompanhamento e fiscalização da Secretaria Municipal de Saúde, mediante avaliação contínua da qualidade dos atendimentos, resolutividade das ações desenvolvidas, regularidade da prestação dos serviços e satisfação dos usuários atendidos pela rede municipal de saúde.

A solução deverá observar, ainda, as diretrizes relacionadas à confidencialidade, proteção de dados e sigilo das informações dos pacientes, em conformidade com a legislação vigente e com a Lei Geral de Proteção de Dados (LGPD), bem como contemplar orientação e envolvimento das famílias no processo terapêutico, visando fortalecimento do acompanhamento clínico e maior efetividade dos tratamentos realizados.

6 – ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

A definição dos quantitativos estimados para atendimento da demanda observou critérios técnicos e administrativos voltados à garantia da continuidade, regularidade e efetividade dos atendimentos especializados em Fonoaudiologia no âmbito da rede municipal de saúde de Guaraciaba/MG.

Para o dimensionamento da necessidade, foram considerados os levantamentos realizados pela Secretaria Municipal de Saúde, incluindo dados atualizados fornecidos pelo setor de agendamento municipal, registros das unidades de saúde e informações relacionadas à demanda reprimida existente no Município, especialmente quanto aos pacientes que atualmente aguardam atendimento fonoaudiológico na rede pública municipal.

A análise dos dados evidencia demanda contínua e crescente por atendimentos especializados em Fonoaudiologia, sobretudo no acompanhamento de crianças com desenvolvimento atípico e usuários que necessitam de intervenções relacionadas à fala, linguagem, comunicação, audição e deglutição, circunstância que demanda planejamento adequado da oferta dos serviços para evitar agravamento dos quadros clínicos, interrupção terapêutica e aumento do tempo de espera dos pacientes.

Além da demanda reprimida já identificada, a estimativa também considerou a entrada contínua de novos pacientes encaminhados pela Atenção Básica, equipes multiprofissionais, regulação municipal e demais pontos integrantes da rede de atenção à saúde, tendo em vista o caráter contínuo e dinâmico das necessidades assistenciais relacionadas ao atendimento fonoaudiológico no Município.

Nesse contexto, o quantitativo estimado de sessões foi projetado de forma a possibilitar atendimento compatível tanto com a demanda atualmente existente quanto com a demanda futura estimada ao longo da vigência da solução, buscando assegurar maior efetividade das ações de saúde pública, continuidade terapêutica, redução do tempo de espera e adequado acompanhamento clínico dos usuários da rede municipal de saúde.

Para definição do quantitativo estimado, considerou-se a necessidade média projetada de aproximadamente 120 sessões mensais de atendimento fonoaudiológico, contemplando tanto os pacientes atualmente inseridos em fila de espera quanto a previsão contínua de novos encaminhamentos realizados pela rede municipal de saúde ao longo da vigência da solução.



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53

Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



A projeção mensal adotada levou em consideração os levantamentos realizados pela Secretaria Municipal de Saúde, a capacidade operacional necessária para absorção gradual da demanda reprimida existente, a continuidade terapêutica dos pacientes em acompanhamento e o fluxo regular de novos atendimentos oriundos da Atenção Básica, equipes multiprofissionais (e-Multi), regulação municipal e demais pontos integrantes da Rede de Atenção à Saúde.

Dessa forma, considerando a estimativa média de 120 sessões mensais durante o período de 12 meses, chegou-se ao quantitativo anual estimado de 1.440 sessões fonoaudiológicas, parâmetro considerado suficiente, neste momento, para atendimento inicial da demanda assistencial identificada pela Administração Municipal.

ITEM	ESPECIFICAÇÕES	UNIDADE	QUANT. TEMPO	QUANTI. MENSAL	QUANT. TOTAL
01	Prestação de serviços especializados em Fonoaudiologia, por meio de atendimento individualizado, contemplando a realização de avaliações clínicas detalhadas, diagnósticos fonoaudiológicos, elaboração e execução de planos terapêuticos personalizados, intervenções terapêuticas específicas e acompanhamento contínuo da evolução dos pacientes.	Unidade (Sessão)	12 meses	120	1440

Ressalta-se que os quantitativos previstos possuem natureza estimativa, tendo sido definidos com base nas necessidades atualmente identificadas pela Administração, podendo sofrer variações conforme a evolução da demanda, fluxo de encaminhamentos, perfil dos pacientes atendidos e demais fatores relacionados à dinâmica dos serviços de saúde do Município, não gerando obrigatoriedade de utilização integral do quantitativo estimado.

7 – LEVANTAMENTO DE MERCADO

Considerando a natureza da demanda identificada pela Secretaria Municipal de Saúde, verificou-se que o credenciamento de profissionais e/ou clínicas especializadas em Fonoaudiologia representa a solução mais adequada, eficiente e compatível com as necessidades assistenciais do Município de Guaraciaba/MG, especialmente diante da necessidade de ampliação da oferta de atendimentos especializados e da dificuldade de provimento regular da demanda por meios tradicionais de contratação de pessoal.

Para definição da solução mais adequada, foram analisadas as alternativas disponíveis à Administração, incluindo provimento por concurso público, contratação temporária por excepcional interesse público, contratação por meio de procedimento competitivo tradicional, execução indireta por clínicas especializadas e atendimento via consórcios intermunicipais de saúde.

A possibilidade de provimento da demanda por meio de cargo efetivo foi inicialmente considerada, por se tratar da forma ordinária de ingresso no serviço público. Contudo, embora o Município tenha realizado concurso público visando ao preenchimento de vagas relacionadas à área de Fonoaudiologia,



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53

Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



não houve êxito no provimento da função, diante da ausência de candidatos interessados ou devidamente habilitados para atuação no Município.

Também foi analisada a possibilidade de contratação temporária mediante processo seletivo simplificado. Entretanto, o Município igualmente realizou tentativas administrativas nesse sentido, sem sucesso no preenchimento das vagas disponíveis, evidenciando dificuldade concreta de atração e manutenção de profissionais especializados para atuação direta junto à Administração Municipal.

A utilização exclusiva da estrutura atualmente disponível na rede municipal de saúde também se mostrou insuficiente para absorção da demanda existente e futura, especialmente diante do aumento progressivo dos encaminhamentos relacionados ao acompanhamento de crianças com desenvolvimento atípico e demais pacientes que necessitam de acompanhamento terapêutico contínuo e especializado.

No que se refere à adoção de procedimento competitivo tradicional, especialmente na modalidade pregão eletrônico, verificou-se que tal solução não se mostra a mais adequada às particularidades da demanda identificada. Isso porque o objetivo da Administração não consiste na seleção exclusiva de um único prestador apto à execução do objeto, mas sim na ampliação da rede de atendimento especializada, mediante possibilidade de credenciamento simultâneo de todos os profissionais e clínicas que preencham os requisitos técnicos e legais estabelecidos pela Administração.

A adoção de pregão eletrônico, com adjudicação a único fornecedor ou quantitativo limitado de prestadores, poderia restringir a capacidade operacional de atendimento da rede municipal de saúde, limitar a ampliação da oferta de sessões terapêuticas e comprometer a continuidade da assistência aos usuários do Sistema Único de Saúde (SUS), especialmente diante da natureza contínua, variável e crescente da demanda existente no Município.

Além disso, considerando a realidade do mercado regional, marcada pela escassez de profissionais especializados disponíveis para atuação contínua junto aos Municípios, a limitação competitiva inerente ao pregão poderia resultar em fracasso da contratação, desinteresse de profissionais, baixa competitividade ou incapacidade de atendimento integral da demanda municipal por apenas um prestador.

Por outro lado, o credenciamento mostra-se compatível com a natureza do objeto e com as necessidades administrativas identificadas, permitindo o cadastramento simultâneo de múltiplos profissionais e/ou clínicas aptas à prestação dos serviços, sem limitação artificial da concorrência entre interessados que possuam capacidade técnica para atendimento da demanda pública existente.

O modelo adotado possibilita maior flexibilidade administrativa, ampliação gradual da capacidade de atendimento da rede municipal de saúde, distribuição da demanda conforme disponibilidade e capacidade operacional dos credenciados, redução do tempo de espera dos pacientes e mitigação dos riscos de descontinuidade dos tratamentos terapêuticos.

A solução também favorece maior eficiência na gestão da demanda reprimida e futura, especialmente porque os atendimentos fonoaudiológicos possuem caráter contínuo, prolongado e variável, dependendo da evolução clínica individual de cada paciente, circunstância que dificulta previsão rígida e exata de quantitativos e distribuição fixa de atendimentos entre eventuais prestadores.



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53

Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



Além disso, o modelo de credenciamento mostra-se juridicamente compatível com o disposto no art. 79, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, especialmente por se tratar de hipótese de contratação paralela e não excludente, permitindo o credenciamento simultâneo de todos os profissionais e clínicas que preencham os requisitos técnicos e legais previamente estabelecidos pela Administração Municipal, sem limitação indevida da competitividade e com ampliação da capacidade de atendimento da rede pública de saúde.

Dessa forma, considerando as alternativas avaliadas, as tentativas administrativas anteriormente realizadas, a natureza contínua da demanda, a necessidade de ampliação da oferta de atendimentos especializados, a insuficiência de profissionais disponíveis para atuação direta junto ao Município e a necessidade de garantia da continuidade da assistência terapêutica aos usuários da rede municipal de saúde, conclui-se que o credenciamento de profissionais e/ou clínicas especializadas em Fonoaudiologia representa a solução mais eficiente, adequada e compatível com o interesse público e com as necessidades assistenciais do Município de Guaraciaba/MG.

8 – ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

A presente solução foi objeto de levantamento de mercado com a finalidade de identificar parâmetros técnicos e assistenciais compatíveis com os serviços especializados em Fonoaudiologia pretendidos pela Administração Municipal, bem como verificar referências públicas relacionadas à natureza dos atendimentos a serem disponibilizados no âmbito da rede municipal de saúde.

Nesse contexto, inicialmente foi realizada consulta à Tabela de Procedimentos do Sistema Único de Saúde (SIGTAP/SUS)¹, considerando tratar-se de base pública oficial utilizada nacionalmente para classificação, identificação e padronização de procedimentos assistenciais executados na área da saúde pública.

A pesquisa foi realizada mediante utilização de filtros relacionados à atenção fonoaudiológica e aos atendimentos de reabilitação ambulatorial, tendo sido observados, especialmente, procedimentos vinculados à “Atenção Fonoaudiológica” e ao “Atendimento/Acompanhamento em Reabilitação”, por apresentarem maior aderência técnica à natureza dos serviços pretendidos pela Administração Municipal.

A escolha desses parâmetros decorreu da compatibilidade material entre os procedimentos constantes na tabela SIGTAP/SUS e os atendimentos especializados que compõem a demanda municipal, especialmente considerando que os serviços pretendidos envolvem acompanhamento terapêutico contínuo, avaliações, intervenções clínicas e reabilitação funcional de pacientes com necessidades relacionadas à fala, linguagem, comunicação, audição, motricidade orofacial e deglutição, incluindo crianças com desenvolvimento atípico acompanhadas pela rede municipal de saúde.

Verificou-se, ainda, que os procedimentos relacionados à reabilitação ambulatorial possuem aderência técnica ao objeto analisado, uma vez que, no contexto da saúde pública, a expressão “reabilitação” está relacionada à promoção, recuperação e desenvolvimento das capacidades funcionais e comunicativas

¹

<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiN2UzZjI1ZDItMDZiOC00ZjNlLWZjIjNzYyMGI5ZDZkYW11IiwidCI6IjE2MTMyNTk2LWExMzgtNGM4NS1hYTUyLTU0ZDk5YTJlY2U4NyJ9>



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53

Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



dos pacientes, abrangendo atendimentos terapêuticos contínuos realizados por profissionais da área de Fonoaudiologia e demais especialidades multiprofissionais.

A consulta à tabela SIGTAP/SUS permitiu identificar parâmetros públicos relacionados à natureza assistencial dos atendimentos especializados pretendidos, contribuindo para validação técnica da compatibilidade do objeto com procedimentos oficialmente reconhecidos no âmbito do Sistema Único de Saúde (SUS).

Ressalta-se, contudo, que a tabela SUS foi utilizada exclusivamente como referência complementar para identificação e classificação técnica da natureza dos serviços, não sendo adotada como parâmetro exclusivo de formação de preços, considerando a reconhecida defasagem histórica dos valores constantes na tabela SIGTAP/SUS em relação à realidade do mercado regional e às especificidades operacionais da prestação dos serviços especializados pretendidos pela Administração Municipal.

Na tabela SIGTAP/SUS foram identificados, dentre outros, os seguintes procedimentos relacionados à atenção fonoaudiológica e aos atendimentos de reabilitação ambulatorial, considerados compatíveis com a natureza assistencial dos serviços pretendidos pela Administração Municipal: código 0301070024 – “Acompanhamento de Paciente em Reabilitação em Comunicação Alternativa”, com valor de referência SIA correspondente a R\$ 17,67; código 0301070032 – “Acompanhamento de Paciente p/ Adaptação de Aparelho de Amplificação Sonora Individual (AASI) Uni/Bilateral”, com valor de referência SIA correspondente a R\$ 21,68; código 0301070040 – “Acompanhamento Neuropsicológico de Paciente em Reabilitação”, com valor de referência SIA correspondente a R\$ 17,67; e código 0301070288 – “Alta por Objetivos Terapêuticos Alcançados da Reabilitação na Atenção Especializada”.

COD	DESCRIÇÃO PROCEDIMENTO SIGTAP	QTD MÁX	PERM	R\$ SIA	R\$ SIH
301070024	ACOMPANHAMENTO DE PACIENTE EM REABILITACAO EM COMUNICACAO ALTERNATIVA	20	9999	17,67	0,00
301070032	ACOMPANHAMENTO DE PACIENTE P/ ADAPTACAO DE APARELHO DE AMPLIFICACAO SONORA INDIVIDUAL (AASI) UNI / BILATERAL	1	9999	21,68	0,00
301070040	ACOMPANHAMENTO NEUROPSICOLÓGICO DE PACIENTE EM REABILITAÇÃO	20	9999	17,67	0,00
301070288	ALTA POR OBJETIVOS TERAPÊUTICOS ALCANÇADOS DA REABILITAÇÃO NA ATENÇÃO ESPECIALIZADA	1	9999	0,00	0,00

Após a realização da pesquisa junto à Tabela SIGTAP/SUS, verificou-se que os procedimentos relacionados à atenção fonoaudiológica e aos atendimentos de reabilitação ambulatorial apresentam valores significativamente inferiores aos atualmente praticados no mercado, especialmente quando

consideradas as especificidades operacionais da prestação dos serviços especializados pretendidos pela Administração Municipal, a realidade regional de oferta de profissionais e a necessidade de garantia da continuidade dos atendimentos terapêuticos.

Contudo, embora os valores constantes na tabela SUS sejam reconhecidamente defasados em relação ao mercado atual, entendeu-se que tais referências não poderiam ser simplesmente desconsideradas pela Administração, tendo em vista tratar-se de tabela pública oficial do Sistema Único de Saúde, diretamente relacionada à natureza assistencial dos serviços objeto da presente solução.

Dessa forma, visando conferir maior equilíbrio, razoabilidade e aderência à realidade da contratação pública, optou-se pela complementação da pesquisa de mercado mediante levantamento de contratações públicas similares disponíveis no Portal Nacional de Contratações Públicas – PNCP,



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53

Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



especialmente relacionadas à prestação de serviços de Fonoaudiologia com remuneração por sessão realizada.

Na pesquisa complementar realizada no PNCP, foram identificados os seguintes valores praticados por outros Municípios: Prefeitura Municipal de Acaiaca/MG – R\$ 150,00 por sessão; Prefeitura Municipal de Santa Rita do Sapucaí/MG – R\$ 113,74 por sessão; e Prefeitura Municipal de Dom Silvério/MG – R\$ 71,13 por sessão.

Assim, considerando que os valores do SUS possuem aderência técnica à natureza assistencial do objeto, mas não refletem isoladamente a realidade mercadológica atual, e considerando, por outro lado, que os valores praticados em contratações públicas similares demonstram maior compatibilidade com os custos efetivos da prestação dos serviços especializados, entendeu-se mais adequado adotar metodologia que contemplasse conjuntamente ambas as referências públicas identificadas.

Para tanto, foram considerados os seguintes parâmetros de cálculo: R\$ 17,67, referente ao procedimento SIGTAP nº 0301070024 – Acompanhamento de Paciente em Reabilitação em Comunicação Alternativa; R\$ 21,68, referente ao procedimento SIGTAP nº 0301070032 – Acompanhamento de Paciente p/ Adaptação de Aparelho de Amplificação Sonora Individual (AASI) Uni/Bilateral; R\$ 17,67, referente ao procedimento SIGTAP nº 0301070040 – Acompanhamento Neuropsicológico de Paciente em Reabilitação; R\$ 150,00, referente à Prefeitura Municipal de Acaiaca/MG; R\$ 113,74, referente à Prefeitura Municipal de Santa Rita do Sapucaí/MG; e R\$ 71,13, referente à Prefeitura Municipal de Dom Silvério/MG.

Ressalta-se que o procedimento SIGTAP nº 0301070288 – “Alta por Objetivos Terapêuticos Alcançados da Reabilitação na Atenção Especializada”, embora identificado durante a pesquisa realizada na tabela SUS para fins de aderência técnica à natureza assistencial do objeto, não foi considerado no memorial de cálculo da média estimada, tendo em vista que referido procedimento não possui valor remuneratório correspondente aplicável à lógica de remuneração por sessão adotada na presente solução.

O cálculo foi realizado mediante média aritmética simples dos seis parâmetros considerados válidos para composição da estimativa, conforme demonstrado a seguir:

$$(R\$ 17,67 + R\$ 21,68 + R\$ 17,67 + R\$ 150,00 + R\$ 113,74 + R\$ 71,13) \div 6 = R\$ 65,32.$$

Para composição da presente estimativa preliminar, buscou-se priorizar referências compatíveis com a realidade das contratações públicas municipais e com o contexto regional de prestação dos serviços especializados em Fonoaudiologia, especialmente mediante análise de contratações realizadas por Municípios de porte e características assistenciais semelhantes.

A utilização de referências extraídas do Portal Nacional de Contratações Públicas – PNCP observou, sempre que possível, critérios de regionalização, compatibilidade do objeto, forma de execução dos serviços e modelo remuneratório por sessão, visando assegurar maior aderência da estimativa à realidade operacional enfrentada pela Administração Municipal.

Do mesmo modo, a consideração dos parâmetros identificados na tabela SIGTAP/SUS teve por finalidade agregar referência pública oficial relacionada à natureza assistencial dos atendimentos especializados



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53

Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



pretendidos, considerando tratar-se de serviços inseridos no contexto da política pública de saúde e vinculados à lógica assistencial do Sistema Único de Saúde (SUS).

A metodologia adotada nesta etapa possui caráter preliminar e finalidade exclusivamente voltada à aferição inicial da viabilidade econômica da solução pretendida no âmbito do presente Estudo Técnico Preliminar, podendo os valores estimados serem posteriormente complementados, refinados e consolidados na fase formal de pesquisa de preços, oportunidade em que serão observados os parâmetros legais aplicáveis, às especificidades definitivas da futura contratação e a realidade atualizada do mercado.

Dessa forma, o valor estimado de R\$ 65,32 por sessão foi definido a partir da conjugação entre referências oficiais do Sistema Único de Saúde e valores efetivamente praticados em contratações públicas similares, buscando assegurar parâmetro compatível com a realidade da Administração Pública, observando os princípios da economicidade, razoabilidade, proporcionalidade e vantajosidade da contratação.

ITEM	ESPECIFICAÇÕES	UNID.	QUANT.	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
01	Prestação de serviços especializados em Fonoaudiologia, por meio de atendimento individualizado, contemplando a realização de avaliações clínicas detalhadas, diagnósticos fonoaudiológicos, elaboração e execução de planos terapêuticos personalizados, intervenções terapêuticas específicas e acompanhamento contínuo da evolução dos pacientes.	Unidade (Sessão)	1440	R\$ 65,32	R\$ 89.740,00
VALOR PRELIMINAR ESTIMADO: R\$ 89.740,00 (oitenta e nove mil e setecentos e quarenta reais)					

Ressalta-se que o valor estimado identificado nesta etapa possui caráter preliminar e meramente referencial, tendo sido apurado exclusivamente para fins de elaboração do Estudo Técnico Preliminar e análise inicial de viabilidade da solução pretendida.

Destaca-se que a definição mais precisa e consolidada dos valores da futura contratação será realizada oportunamente na fase de pesquisa formal de preços/cotação de mercado, momento em que serão observados os parâmetros legalmente aplicáveis, a realidade atual do mercado, as especificidades da solução e os elementos necessários à adequada formação do valor de referência da contratação.



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53

Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



9 – DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na contratação de serviços especializados em Fonoaudiologia, por meio de credenciamento de profissionais ou clínicas, com remuneração por sessão realizada, visando atender à demanda do Município de Guaraciaba/MG.

A execução dos serviços compreenderá a realização de atendimentos fonoaudiológicos individuais, incluindo triagem, avaliação, elaboração de plano terapêutico, acompanhamento, reavaliações periódicas e definição de alta, conforme a evolução clínica dos pacientes.

O atendimento será destinado a usuários do Sistema Único de Saúde (SUS), regulados pela Secretaria Municipal de Saúde, com prioridade para crianças com desenvolvimento atípico e demais pacientes que necessitem de acompanhamento especializado nas áreas de linguagem, fala, voz, audição e deglutição.

A prestação dos serviços deverá ocorrer em unidades de saúde do Município ou em espaço disponibilizado pelo contratado, desde que previamente aprovado pela Administração e adequado às normas sanitárias e de acessibilidade.

Os profissionais deverão atuar de forma integrada à rede municipal de saúde, em articulação com a Atenção Básica, equipes multiprofissionais (e-Multi) e demais pontos de atenção, garantindo a continuidade do cuidado e a integralidade da assistência.

A solução contempla, ainda, a obrigatoriedade de registro adequado dos atendimentos em prontuário, elaboração de relatórios periódicos, cumprimento de protocolos clínicos e diretrizes terapêuticas, bem como a observância das normas éticas e legais da profissão.

O modelo de contratação por credenciamento permitirá maior flexibilidade administrativa, possibilitando a ampliação da oferta de serviços conforme a demanda, redução do tempo de espera dos pacientes e garantia da continuidade dos atendimentos.

A distribuição dos atendimentos entre os credenciados observará critérios objetivos a serem definidos no Termo de Referência e no edital de credenciamento, considerando, dentre outros aspectos, a demanda existente, a disponibilidade operacional dos prestadores, a capacidade de atendimento, a continuidade terapêutica dos pacientes e as necessidades da Secretaria Municipal de Saúde, observados os princípios da isonomia, eficiência e interesse público.

Por fim, a solução proposta mostra-se adequada para suprir a necessidade identificada, promovendo a ampliação do acesso aos serviços especializados de Fonoaudiologia, a melhoria da qualidade do atendimento prestado à população e o fortalecimento da rede municipal de saúde, em conformidade com os princípios da eficiência, economicidade e interesse público.

10 – JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO/OU NÃO DA SOLUÇÃO

Considerando a natureza da demanda identificada, verificou-se que a solução adotada admite parcelamento sob a forma de credenciamento paralelo e não excludente de múltiplos prestadores aptos à execução dos serviços especializados em Fonoaudiologia, em conformidade com as características operacionais e assistenciais do objeto pretendido pela Administração Municipal.



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53

Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



No presente caso, o parcelamento não se refere à divisão do objeto em itens distintos ou independentes, mas sim à possibilidade de credenciamento simultâneo de diversos profissionais e/ou clínicas especializadas, permitindo a ampliação da capacidade operacional de atendimento da rede municipal de saúde conforme a demanda efetivamente existente.

A adoção dessa sistemática mostra-se técnica e administrativamente adequada, especialmente em razão do caráter contínuo, variável e crescente da demanda por atendimentos fonoaudiológicos no Município, bem como diante da necessidade de absorção simultânea da demanda reprimida e dos novos encaminhamentos realizados pela rede municipal de saúde.

O modelo adotado favorece maior ampliação da rede prestadora, amplia a competitividade entre os interessados aptos ao credenciamento e possibilita maior capilaridade na oferta dos serviços especializados, contribuindo diretamente para redução do tempo de espera dos pacientes, ampliação do acesso aos atendimentos terapêuticos e fortalecimento da continuidade da assistência prestada aos usuários do Sistema Único de Saúde (SUS).

Além disso, o parcelamento da solução nos moldes do credenciamento permite maior flexibilidade administrativa e operacional à Secretaria Municipal de Saúde, possibilitando adequação da oferta de atendimentos conforme a evolução da demanda assistencial do Município, sem comprometer a padronização, qualidade e continuidade dos serviços especializados prestados à população.

A sistemática também contribui para mitigação dos riscos relacionados à descontinuidade dos atendimentos, especialmente diante da escassez regional de profissionais disponíveis para atuação contínua junto à Administração Pública, permitindo que múltiplos prestadores possam atuar simultaneamente na execução dos serviços, conforme sua disponibilidade e capacidade operacional.

Ressalta-se, ainda, que o parcelamento adotado não compromete a economicidade ou a eficiência administrativa da solução, considerando que a remuneração dos credenciados ocorrerá conforme a efetiva realização das sessões e atendimentos executados, evitando pagamentos desvinculados da produção efetivamente prestada e assegurando maior controle da execução contratual pela Administração Municipal.

Dessa forma, conclui-se que o parcelamento da solução, estruturado por meio de credenciamento de múltiplos prestadores, mostra-se técnica, operacional e economicamente viável, além de representar alternativa mais compatível com a natureza da demanda assistencial identificada, assegurando maior eficiência administrativa, continuidade da assistência terapêutica e efetividade dos serviços especializados prestados à população do Município de Guaraciaba/MG.

11 – DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a implementação da solução proposta, a Administração Municipal pretende ampliar a capacidade de atendimento especializado em Fonoaudiologia no âmbito da rede municipal de saúde, promovendo maior acesso da população aos serviços terapêuticos e reduzindo os impactos decorrentes da insuficiência atual de atendimentos especializados.



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53

Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



Como resultado pretendido, busca-se ampliar a oferta mensal de sessões fonoaudiológicas disponibilizadas aos usuários do Sistema Único de Saúde (SUS), especialmente para atendimento de crianças com desenvolvimento atípico e demais pacientes que necessitam de acompanhamento contínuo relacionado à fala, linguagem, comunicação, audição e deglutição.

Pretende-se, ainda, reduzir significativamente a demanda reprimida atualmente existente no Município, mediante ampliação da capacidade operacional de atendimento da rede municipal de saúde, com expectativa de redução gradual da fila de espera e diminuição do tempo médio necessário para início do acompanhamento terapêutico dos pacientes encaminhados pela Secretaria Municipal de Saúde.

A solução também busca assegurar maior continuidade dos atendimentos terapêuticos, evitando interrupções prejudiciais ao desenvolvimento clínico dos pacientes e promovendo acompanhamento regular, contínuo e adequado às necessidades individuais dos usuários atendidos pela rede pública municipal de saúde.

Outro resultado pretendido consiste na melhoria da resolutividade dos atendimentos especializados, mediante realização de avaliações, intervenções terapêuticas, reavaliações periódicas e acompanhamento técnico sistemático, contribuindo para evolução clínica satisfatória dos pacientes e maior efetividade das ações de saúde desenvolvidas pelo Município.

Busca-se, igualmente, fortalecer a integração entre os atendimentos especializados em Fonoaudiologia e os demais serviços da Rede de Atenção à Saúde, assegurando articulação com a Atenção Básica, equipes multiprofissionais (e-Multi), regulação municipal e demais pontos de atenção, de forma a garantir integralidade do cuidado e adequado fluxo assistencial dos usuários do SUS.

Como medida de controle e qualidade da execução dos serviços, pretende-se garantir adequado registro dos atendimentos realizados em prontuário, acompanhamento da produção assistencial, fiscalização contínua da execução contratual e observância dos protocolos clínicos e diretrizes técnicas aplicáveis aos atendimentos fonoaudiológicos.

A solução também objetiva promover maior eficiência administrativa e melhor aplicação dos recursos públicos, considerando que a remuneração ocorrerá conforme a efetiva realização das sessões e atendimentos executados, permitindo maior controle da execução dos serviços pela Administração Municipal e evitando pagamentos desvinculados da produção efetivamente realizada.

Além disso, busca-se promover melhoria na satisfação dos usuários atendidos pela rede municipal de saúde, mediante ampliação do acesso aos serviços especializados, redução do tempo de espera, continuidade da assistência terapêutica e qualificação dos atendimentos prestados à população.

Os resultados pretendidos serão acompanhados pela Secretaria Municipal de Saúde mediante monitoramento contínuo da execução dos serviços, análise de indicadores assistenciais, controle da demanda reprimida, acompanhamento da regularidade dos atendimentos e avaliação da qualidade da assistência prestada aos usuários da rede municipal de saúde.



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53

Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



12 – PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Para viabilizar a adequada implementação da solução pretendida e assegurar a regular execução dos serviços especializados em Fonoaudiologia no âmbito da rede municipal de saúde, a Administração Municipal deverá adotar previamente medidas administrativas, técnicas e operacionais necessárias ao adequado planejamento, organização e acompanhamento da futura execução dos atendimentos.

Dentre as providências necessárias, destaca-se a elaboração e consolidação dos documentos técnicos que subsidiarão a futura contratação, especialmente Termo de Referência, minuta do edital de credenciamento, critérios de habilitação técnica, condições de execução dos serviços, forma de remuneração por sessão realizada, regras de distribuição da demanda, critérios de fiscalização e demais condições necessárias à adequada formalização do procedimento administrativo.

Também deverá ser promovida a organização administrativa da demanda assistencial atualmente existente, mediante atualização dos levantamentos relacionados à demanda reprimida, fluxos de encaminhamento dos pacientes, controle da fila de espera e definição dos critérios de regulação e priorização dos atendimentos a serem realizados pela rede municipal de saúde.

A Secretaria Municipal de Saúde deverá, ainda, promover alinhamento dos fluxos internos de atendimento, acompanhamento e encaminhamento dos usuários, especialmente junto à Atenção Básica, equipes multiprofissionais (e-Multi), regulação municipal e demais pontos integrantes da Rede de Atenção à Saúde, visando assegurar adequada integração da futura prestação dos serviços à estrutura assistencial já existente no Município.

Como providência operacional prévia, deverá ser verificada a disponibilidade de espaço físico adequado à realização dos atendimentos especializados, observando condições mínimas de acessibilidade, privacidade, segurança, higiene, conforto e compatibilidade com as exigências sanitárias aplicáveis aos atendimentos na área da saúde.

Também deverá ser realizada avaliação quanto à disponibilidade de mobiliários, materiais básicos, instrumentos e equipamentos necessários ao adequado desenvolvimento dos atendimentos fonoaudiológicos, bem como definição das responsabilidades relacionadas ao fornecimento desses itens durante a execução dos serviços.

A Administração deverá promover, ainda, a designação formal de servidor(es) responsável(is) pelo acompanhamento, fiscalização e monitoramento da execução dos serviços, competindo à fiscalização contratual acompanhar a regularidade dos atendimentos, controle da produção, observância dos fluxos estabelecidos pela Secretaria Municipal de Saúde e cumprimento das obrigações previstas nos instrumentos convocatórios e contratuais.

Deverão ser adotadas, igualmente, providências relacionadas à previsão e reserva orçamentária necessária ao suporte das despesas decorrentes da futura contratação, observando a estimativa de demanda identificada pela Administração e a disponibilidade financeira do Município.

Ressalta-se, por fim, que a implementação da solução não demanda, neste momento, realização de adequações estruturais relevantes, obras ou aquisição prévia de bens de grande porte, considerando



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53

Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



que o Município já dispõe de estrutura básica apta à realização dos atendimentos fonoaudiológicos, sendo a solução voltada, primordialmente, à ampliação da capacidade técnica e operacional da rede municipal de saúde para atendimento da demanda assistencial atualmente existente.

13 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

A presente contratação possui relação com outros serviços e ações desenvolvidos no âmbito da rede municipal de saúde, especialmente aqueles vinculados à Atenção Básica, às equipes multiprofissionais (e-Multi) e aos serviços especializados.

Também se relacionam com o objeto os serviços de regulação municipal, responsáveis pelo encaminhamento, controle de acesso e organização da fila de espera, bem como os sistemas de prontuário eletrônico e demais registros em saúde, essenciais para o acompanhamento dos usuários.

Quanto às contratações interdependentes, não se verifica a necessidade de contratação simultânea de outros objetos como condição para a execução dos serviços de Fonoaudiologia, uma vez que estes podem ser prestados de forma autônoma, desde que inseridos no fluxo regular da rede de atenção à saúde do Município.

Ressalta-se, contudo, que a efetividade dos atendimentos está diretamente relacionada à articulação com os demais pontos de atenção da rede, sendo fundamental a integração entre os serviços para a garantia da continuidade do cuidado e da integralidade da assistência.

Dessa forma, conclui-se que existem contratações correlatas que complementam a execução do objeto, porém não há contratações interdependentes que condicionem a viabilidade da presente contratação.

14 – IMPACTOS AMBIENTAIS

Considerando a natureza da solução pretendida, verificou-se que a execução dos serviços especializados em Fonoaudiologia não apresenta potencial de geração de impactos ambientais significativos, uma vez que se trata predominantemente de atividade intelectual e assistencial desenvolvida em ambiente ambulatorial, sem utilização de processos industriais, substâncias de elevada periculosidade ambiental ou geração relevante de resíduos poluentes.

Os impactos ambientais eventualmente relacionados à execução dos serviços possuem caráter indireto e reduzido, estando associados principalmente ao consumo ordinário de materiais de expediente, utilização de energia elétrica, consumo de água, impressão de documentos, utilização de equipamentos eletrônicos e eventual geração de resíduos comuns decorrentes da rotina administrativa e assistencial dos atendimentos realizados.

Também poderão ocorrer impactos ambientais mínimos relacionados à utilização de materiais descartáveis de uso clínico e administrativo, os quais deverão observar destinação ambientalmente adequada, em conformidade com as normas sanitárias e ambientais aplicáveis, especialmente quanto ao descarte correto de resíduos provenientes das atividades de saúde eventualmente gerados durante a execução dos atendimentos.



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53

Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



Como medida de sustentabilidade e mitigação de impactos ambientais indiretos, recomenda-se a adoção de boas práticas administrativas e operacionais, incluindo utilização racional de materiais de consumo, redução de impressões desnecessárias, priorização de registros eletrônicos sempre que possível, descarte adequado de resíduos, uso consciente de recursos naturais e observância das diretrizes relacionadas à sustentabilidade na execução dos serviços de saúde.

A solução também favorece redução indireta de impactos ambientais associados ao deslocamento excessivo de pacientes para outros Municípios em busca de atendimento especializado, considerando que a ampliação da oferta de atendimentos no próprio Município contribui para diminuição da necessidade de transporte contínuo de usuários da rede pública municipal de saúde para realização de tratamentos fonoaudiológicos em localidades diversas.

Dessa forma, conclui-se que a solução pretendida não apresenta potencial de geração de impactos ambientais relevantes, sendo suficientes as medidas administrativas, sanitárias e operacionais ordinariamente adotadas pela Administração Municipal e pelos futuros prestadores para assegurar execução ambientalmente adequada dos serviços especializados em Fonoaudiologia.

15 – VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Diante dos estudos técnicos realizados ao longo do presente Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a solução pretendida para disponibilização de serviços especializados em Fonoaudiologia no âmbito da rede municipal de saúde de Guaraciaba/MG mostra-se técnica, operacional, administrativa, jurídica e economicamente viável, além de plenamente compatível com as necessidades assistenciais identificadas pela Secretaria Municipal de Saúde.

A análise da demanda evidenciou necessidade contínua e crescente de atendimentos especializados em Fonoaudiologia, especialmente relacionados ao acompanhamento terapêutico de crianças com desenvolvimento atípico e demais usuários que necessitam de intervenções voltadas à fala, linguagem, comunicação, audição e deglutição, verificando-se, atualmente, demanda reprimida relevante e insuficiência da capacidade operacional da rede municipal para absorção integral dos atendimentos necessários.

Verificou-se, ainda, que o Município não dispõe de profissionais em número suficiente para atendimento adequado da demanda existente, mesmo após adoção de medidas administrativas voltadas ao provimento da função por meios tradicionais de contratação de pessoal, incluindo realização de concurso público e tentativas de contratação temporária, sem êxito no preenchimento das vagas disponíveis, circunstância que demonstra a limitação prática das alternativas convencionais para suprimento da necessidade assistencial identificada.

Os estudos realizados também demonstraram que a natureza da demanda exige solução dotada de maior flexibilidade operacional e administrativa, capaz de permitir ampliação gradual da capacidade de atendimento da rede municipal de saúde, absorção simultânea da demanda reprimida e dos novos encaminhamentos realizados pela rede pública municipal, além de mitigação dos riscos relacionados à descontinuidade dos acompanhamentos terapêuticos dos usuários do Sistema Único de Saúde (SUS).



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53

Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



O levantamento de mercado realizado evidenciou a existência de profissionais e clínicas especializadas aptos à prestação dos serviços pretendidos, bem como demonstrou a viabilidade operacional do modelo de credenciamento adotado, especialmente em razão da possibilidade de contratação paralela e não excludente de múltiplos prestadores, nos termos do art. 79, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, permitindo ampliação da capacidade operacional da rede municipal de saúde sem restrição indevida da competitividade.

Sob o aspecto operacional, a solução proposta mostra-se adequada diante do caráter contínuo, variável e dinâmico da demanda assistencial identificada, permitindo maior flexibilidade na gestão dos atendimentos especializados, melhor distribuição da demanda entre os credenciados, ampliação gradual da oferta de sessões terapêuticas e fortalecimento da continuidade da assistência prestada aos usuários da rede municipal de saúde.

No aspecto econômico, a pesquisa de mercado realizada demonstrou a existência de parâmetros compatíveis com a realidade das contratações públicas relacionadas à prestação de serviços especializados em Fonoaudiologia, tendo sido observadas tanto referências oficiais do Sistema Único de Saúde (SUS) quanto valores praticados em contratações públicas similares identificadas no Portal Nacional de Contratações Públicas – PNCP, possibilitando definição preliminar de valor compatível com a realidade mercadológica e com as necessidades da Administração Municipal.

Além disso, o modelo de remuneração por sessão efetivamente realizada mostra-se compatível com os princípios da economicidade, eficiência administrativa e controle da despesa pública, uma vez que permite pagamento vinculado exclusivamente aos atendimentos efetivamente executados, evitando custos desvinculados da produção assistencial realizada e possibilitando maior controle da execução dos serviços pela Administração Municipal.

Sob o aspecto administrativo e assistencial, a implementação da solução contribuirá diretamente para ampliação do acesso da população aos atendimentos especializados em Fonoaudiologia, redução gradual da fila de espera existente, fortalecimento da continuidade da assistência terapêutica, melhoria da resolutividade dos atendimentos e maior efetividade das ações de saúde pública desenvolvidas pelo Município.

A solução também se mostra adequada quanto aos princípios da continuidade do serviço público, integralidade da assistência à saúde, eficiência administrativa, razoabilidade e interesse público, considerando que a ampliação da oferta de atendimentos especializados se apresenta como medida necessária para garantia da adequada assistência aos usuários da rede municipal de saúde e mitigação dos prejuízos decorrentes da insuficiência atual de atendimentos fonoaudiológicos disponibilizados pelo Município.

Dessa forma, considerando os estudos realizados, a demanda assistencial identificada, as alternativas avaliadas, a viabilidade operacional da solução, a compatibilidade jurídica do modelo de credenciamento com a natureza do objeto e a necessidade de ampliação da oferta de atendimentos especializados à população, conclui-se pela plena viabilidade da solução pretendida, recomendando-se o prosseguimento do procedimento administrativo destinado à futura formalização da contratação.



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53

Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



16 – ANEXOS DO ETP

- a) Pesquisa de Preços Preliminar
- b) Mapa de Riscos

Guaraciaba/MG, 11 de maio de 2026

CÍNTIA GOMES FERREIRA

Secretária Municipal de Saúde